



EZKERRA EUROPAREN ATARIAN
Nazioarteko topaketak 2006
SOKOA III

LA IZQUIERDA ANTE EUROPA

Aportación a los terceros encuentros internacionalistas
SOKOA III

MODELO DE DESARROLLO

Alberto Frías
(del grupo ecologista EGUZKI)

APORTACIÓN

- 1.- INTRODUCCIÓN
- 2.- GLOBALIZACIÓN, EUROPA Y ESTADO-NACIÓN
- 3.- LA METROPOLIZACIÓN DEL TERRITORIO
- 4.- REPERCUSIÓN ESPACIAL DE LA GLOBALIZACIÓN
- 5.- TERRITORIO E IDENTIDAD
- 6.- CONCLUSIONES

7.- RESOLUCIONES

8.- ANEXO: Bases para un modelo de desarrollo alternativo



1.- INTRODUCCIÓN

- 1) Desde el convencimiento de que estamos asistiendo a los estertores de una forma de relacionarse con el territorio, de interpretarlo, de sentirse como una parte más del ecosistema, en suma, de una forma de vivir, que en sucesivas oleadas va dejando su huella indeleble en la tierra y en la consciencia de quienes vivimos en ella, esta aportación sólo pretende ser una llamada a la reflexión, una invitación a pararnos en el camino y pensar si las fuerzas ciegas de la economía, si las reglas del mercado, si los imperativos de la globalización, nos llevan adonde queremos ir. Si la Europa que nos están construyendo es una flor carnívora.
- 2) La imagen que de Europa hemos tenido durante mucho tiempo iba unida a conceptos como el respeto al medio ambiente o a los derechos sociales, hoy esta imagen no pasa de ser una máscara de la realidad, la Europa verde, social y solidaria, es un cadáver cuyo entierro todavía no ha sido oficializado, pero el hedor ya es insoportable. El camino emprendido con la globalización y/o regionalización de la economía se acelera con el actual proceso constituyente. Los parámetros en que se sitúa el Tratado Constitucional para Europa abortan de raíz la posibilidad de establecer modelos de desarrollo democrático.
- 3) Desde la constatación de que 10 años después de la Conferencia de Río la utilización indiscriminada del concepto de desarrollo sostenible no ha servido para la implementación de políticas reales y efectivas para paliar la insostenibilidad del actual sistema económico, la retórica sobre el desarrollo sostenible se ha revelado como una auténtica cortina de humo donde lo que verdaderamente se ha perseguido es hacer sostenible lo insoportable. La propia Comisión de las Comunidades Europeas en su comunicación al Consejo y al Parlamento Europeo con motivo de la Cumbre Mundial de Desarrollo Sostenible de Johannesburgo 2002, reconoce que las expectativas creadas en Río de Janeiro no se han cumplido: *“La presión sobre el medio ambiente y los recursos naturales ha aumentado desde entonces y la pobreza ha seguido aumentando a nivel mundial. Reconducir la producción y el consumo a una vía sostenible sigue siendo algo más retórico que real”*.
- 4) En estos diez últimos años la presión sobre el medio ambiente y el aumento de la pobreza se han producido a pesar de la proliferación de acuerdos y tratados que en el marco de la Unión Europea se han aprobado en la última década: el Libro Verde de la Comunidad Europea, la Carta de Aalborg de las Ciudades Europeas hacia la Sostenibilidad, la Declaración de Hannover, el Libro Blanco sobre la Política Europea de Transporte, el V y el VI Programa de Acción de la Comunidad Europea en materia de Medio Ambiente o, en el 2004, Hacia una Estrategia temática sobre el Medio Ambiente Urbano.
- 5) Esta situación de partida va a agravarse con el Tratado Constitucional Europeo donde se apuesta por una Europa del capital, donde la libre circulación de capitales y mercancías es su principal seña de identidad, con competencias exclusivas en “unión aduanera, normas sobre la competencia, política monetaria y política comercial común”, dejando en manos de los estados las políticas sociales que se uniformizarán



a la baja, al incentivar la movilidad de los trabajadores, dando así carta de naturaleza a la deslocalización y a la preeminencia de las multinacionales.

- 6) Donde la apuesta para el sector primario, es la productividad y la creación de un mercado propio que lejos de responder a los intereses del sector, deja su futuro en manos del mercado y de las empresas agroalimentarias, al plantear una agricultura sin agricultores, sin valorar su multifuncionalidad y su relación con aspectos ambientales y culturales. Especialmente sangrante es el abandono que hace el Tratado de los documentos aprobados por la propia comunidad europea y otros órganos internacionales como la propia ONU, mientras dedica un capítulo a las Redes Transeuropeas tanto de transportes como de telecomunicaciones o energía, sin hacer mención alguna a los aspectos ambientales que se derivan de esta apuesta.
- 7) Este es el Tratado Constitucional de la globalización financiera, del abandono de la parte social, del desprecio por los temas ambientales, de la imposición de las reglas de juego de los agentes económicos, es el Tratado del capital no de la ciudadanía ni de los pueblos.
- 8) Ante el cisma entre el discurso y la realidad que tenemos ante nuestros ojos, es preciso recoger el guante que se nos lanza para participar activamente en la gestación del modelo territorial y de desarrollo que queremos para el futuro de Europa, so pena de convertirnos en espectadores de nuestra propia historia. El reto es de hondo calado pues en el momento histórico que nos ha tocado vivir, lo determinante no sería la cualificación del modelo de desarrollo o de sociedad, sino la velocidad con que se producen los cambios, velocidad que en muchos casos imposibilita aprehender la realidad para situarse ante ella; desmenuzarla, analizarla y posicionarse de forma consciente como única fórmula de que la fuerza y el valor de la colectividad, no se vean arrastrados como barcos carentes de timón en la vorágine europeísta - globalizadora- desatada.
- 9) Frente a los que en nombre del desarrollo sostenible, atacados por una peligrosa esquizofrenia, buscan en realidad un crecimiento ilimitado, imposible e insostenible, defendemos, sobre la base de una participación real de la ciudadanía, la necesidad de un consenso social amplio sobre el modelo de Europa que queremos para nuestro futuro y la puesta en valor de las potencialidades endógenas del territorio ante los cantos de sirena de los nuevos aprendices de brujo sin poder suficiente para controlar los demonios por ellos invocados.

2.- GLOBALIZACIÓN, EUROPA Y ESTADO-NACIÓN

**“Si los individuos definen las situaciones como reales,
son reales en sus consecuencias”**
Teorema de Thomas

- 10) La proliferación del término “globalización” no sólo en el campo de la economía sino en todos los órdenes de la vida y su utilización indiscriminada por los medios de comunicación, no es en ningún caso inocente, su misión es “fabricar una



realidad virtual como vía de construcción artificial de la realidad social”. En este marco el proceso de construcción europea se revela como una auténtica cortina de humo para esconder los aspectos más sangrantes de la reordenación del sistema económico y su apuesta por modelos de desarrollo impactantes social y ambientalmente, además de radicalmente insolidarios y excluyentes.

- 11) La “globalización” no constituye un concepto unívoco, bajo un mismo término nos estaríamos refiriendo indistintamente a una realidad objetiva, a una evolución del sistema económico y, fundamentalmente, a una ideología. Para no convertir la política económica en un juego de espejos, en una tautología que se retroalimenta inundando todos los rincones de lo posible, y no caer en la tentación de hacer una lectura reduccionista donde lo económico esté desprovisto de su dimensión social, o se olviden las interacciones con lo ecológico y lo político, antes de adentrarnos en algunas problemáticas concretas como la función y el tamaño del estado o la repercusión espacial de la reestructuración, parece conveniente preguntarnos si nos encontramos ante un escenario de globalización, de regionalización o de internacionalización de la economía.
- 12) Lo que está meridianamente claro es que el proyecto de Europa va intrínsecamente unido al desarrollo del proceso de globalización capitalista, cuya máxima expresión constituye hoy el texto del Tratado Constitucional Europeo. Porque este es el Tratado de la globalización financiera, del abandono de la parte social, del desprecio por los temas ambientales, de la imposición de las reglas de juego de los agentes económicos, es el Tratado del capital no de la ciudadanía ni de los pueblos.
- 13) Esa Europa de los Pueblos que propugnaba el PNV desde los Aberris Eguna de los años treinta, convertida hoy en un Comité de Regiones que no pasa de ser un melifluo gabinete para realizar informes en ningún caso vinculantes. No hacían falta alforjas para este recorrido hacia la nada.
- 14) El nacionalismo burgués confluye con la concepción tecnocrática acultural del neoliberalismo español en la defensa de un proyecto de Europa que coloca a Euskal Herria en los siguientes parámetros: el escrupuloso respeto de la división internacional del trabajo establecida, la desintegración de lo nacional vasco en la región Transaquitana como parte del Eje Atlántico y la instrumentalización de lo endógeno como adaptación de lo local a las necesidades de internacionalización del capital.
- 15) La mayor parte de los elementos que conforman el funcionamiento del sistema económico tienen su propia historia de globalización, siendo la falta de uniformidad su rasgo dominante. La fase actual mostraría diferencias cualitativas respecto a las anteriores; habría nuevos mercados, nuevos participantes, nuevos instrumentos, un marco regulador menos automático en un contexto multipolar y un espectacular crecimiento de los flujos financieros brutos.
- 16) Desde una perspectiva histórica las tendencias aparentemente más sólidas resultan contingentes, no siendo aconsejable olvidarse de la reversibilidad potencial



de las situaciones, por muy dominantes que resulten en un determinado momento. Esta reflexión es especialmente interesante, puesto que las actuaciones “duras” sobre el territorio son en buena medida irreversibles.

- 17) Conforme avance la globalización, y la movilidad del capital, de las empresas y de los trabajadores, será cada vez más difícil hacer desde los gobiernos una política de redistribución de la renta. Los ganadores de la globalización serían los más móviles.
- 18) La movilidad se convierte en un determinante fundamental de la eficiencia y la competitividad para las empresas y también para las personas más ricas y de mayor cualificación, que gracias a la globalización pueden desplazar sus producciones allí donde los costes sean menores, que pueden colocar su capital en lugares donde las rentabilidades, después de impuestos, sean mayores, y vender su trabajo en sitios donde los salarios, descontados los impuestos, sean más elevados. Aunque la mayoría de los votantes estén a favor de un aumento de los impuestos para compensar a los perdedores, el “mercado”, es decir, las mismas empresas y las instituciones financieras pueden evitarlo gracias a su movilidad.
- 19) Dado que la capacidad de un gobierno para realizar gastos en inversión, consumo o transferencias depende de su capacidad para imponer y recaudar impuestos, la movilidad de los factores de producción, que son los que generan fundamentalmente la mayor recaudación de los ingresos públicos, hará cada vez más difícil mantener la capacidad de gasto de los estados.
- 20) La mano de obra es el factor de producción menos móvil, por causas de sus raíces familiares, culturales o idiomáticas y, por tanto, es más fácil gravarla con impuestos. Así los gobiernos han podido seguir aumentando su gasto público, pero cambiando el peso de la recaudación desde las rentas del capital a las rentas de trabajo. La diferente movilidad de los factores de producción marcaría el grado de tributación.
- 21) La tributación se irá desplazando hacia las rentas de los factores y activos menos móviles, trabajo de cualificación media y baja, bienes inmuebles, empresas medianas y pequeñas, y hacia el gasto en lugar de las rentas; hasta que, o bien haya una mayor armonización fiscal o una fuerte reducción de la fiscalidad y, por tanto, de la capacidad de hacer política económica y social por parte de los estados y gobiernos.
- 22) A su vez, las demandas de mayor protección van en aumento y al menguar los ingresos públicos del Estado, la tendencia es a que sean los propios ciudadanos los que se hagan cargo de su coste, privatizándose las actividades de seguridad. La llegada del euro como moneda compartida y los pactos de estabilidad presupuestaria empujan en la misma dirección.
- 23) El escenario descrito nos coloca ante una contradicción, entre la necesidad de una mayor protección social para los “perdedores” del proceso de globalización y la dificultad de los estados para conseguir los recursos necesarios para satisfacerla. El resultado de esta contradicción, caso de no buscar una salida en términos no sólo



económicos sino también sociales, puede ser un rechazo popular contra el actual proceso de globalización. Esta reacción se empieza a vislumbrar en conflictos asociados a la deslocalización, como el de la empresa “Caballito” en Gasteiz con la amenaza del traslado de la producción a Polonia.

- 24) Por otra parte, la globalización de la economía y de los mercados tiene un impacto en la actual concepción del Estado, en sus funciones y en sus políticas, que parece sugerir una profunda reestructuración y redefinición del mismo.
- 25) Algunos de los sustratos económicos y políticos del Estado burgués se vienen deteriorando con la apertura y la globalización económica, una de sus bases, la del autoabastecimiento nacional ha sido demolida. El desarrollo de las tecnologías de la comunicación, el transporte y la información hace que la idea del Estado-Nación vaya deteriorándose y se impongan las grandes áreas de integración regional, como en el caso paradigmático de la Unión Europea.
- 26) La soberanía de los estados quedaría así muy tocada, por la dificultad de los gobiernos para reducir la dependencia de los mercados financieros globales. Ante esta revolución globalizadora en los mercados internacionales, a los estados no les quedaría más remedio que redefinir sus funciones, su papel y su tamaño. Esta redefinición cuenta con muchos detractores y está configurando un rearme de las posturas más retrógradas como el ascenso electoral e ideológico de los nacionalismos más reaccionarios e integristas (Austria, Francia, España, etc.).
- 27) En este escenario cobra un protagonismo creciente la colaboración entre el sector público y el privado. Se pediría del Estado la supervisión de las reglas de juego, pero dejando que sea el sector privado el que se organice, colaborando en áreas como educación, salud, seguridad social o pensiones.
- 28) En esta línea diversos sectores europeos defienden la pérdida de los poderes económicos por los estados y su debilitamiento, haciendo depender del desarrollo de instituciones de gobierno global la única posibilidad de desarrollar políticas socialdemócratas en una escala multinacional. Este sería uno de los papeles a cumplir por las nuevas instituciones europeas.
- 29) Frente a las tesis globalizadoras que defienden la aparición de un nuevo orden económico sin precedentes cuyo centro de actividad serían las empresas transnacionales, con un poder superior al de cualquier Estado y por tanto con capacidad para forzar sus políticas públicas; la evidencia empírica plantea otros presupuestos: la actividad económica mundial se realiza primordialmente fuera del ámbito de las empresas multinacionales que sólo controlan una tercera parte de la actividad, tales multinacionales no serían sino empresas nacionales que se extienden a otros países con su centro de operaciones en un país o región, con el que mantienen una relación muy estrecha.
- 30) Hoy se podría hablar no tanto de la globalización como de la regionalización de la actividad económica alrededor de los tres estados hegemónicos, Estados Unidos, Alemania y Japón, que han configurado las tres regiones económicas más



importantes: Norteamérica, la Unión Europea y la zona Surasiática. La mayoría de la actividad económica hoy en el mundo sería así intra e interregional, no global. El miedo a un cambio en las relaciones de fuerza entre los poderes hegemónicos como resultado de la aparición (explosión definitiva) de economías emergentes como la china o de acuerdos económicos de fondo para la cooperación entre países sudamericanos (eje Brasil, Argentina, Venezuela,...), está provocando de hecho un período que podríamos calificar de nueva “guerra fría” con episodios muy calientes como las sucesivas invasiones de EE.UU. para mantener el control sobre los recursos petrolíferos. El tratado Constitucional Europeo camina en este sentido por los mismos senderos transitados por el triunfante partido republicano yankee.

- 31) De hecho el 75 % de todo el flujo mundial de capital productivo en 1995 tuvo lugar en Norteamérica, la UE y el Este Asiático. En el caso de la Unión Europea la mayor parte del capital invertido en actividades productivas procede del ahorro nacional, realizado dentro de cada Estado.
- 32) La evolución de la Unión Europea hacia un mercado único con plena movilidad de capitales, de bienes y servicios y de recursos humanos y personal, no está suponiendo unidad en las áreas sociales, el Estado nacional seguiría siendo el responsable de su estado del bienestar. Las reglas del juego están marcadas globalmente para el espacio económico europeo, pero las condiciones en que éste se desarrolla varían.

3.- LA METROPOLIZACIÓN DEL TERRITORIO

- 33) La Carta Europea de Ordenación del Territorio de 1983 planteaba un concepto avanzado: “La ordenación del territorio es la expresión espacial de la política económica, social, cultural y ecológica de toda sociedad”, apuntando que “es a la vez una disciplina científica, una técnica administrativa y una política concebida como un enfoque interdisciplinario y global cuyo objetivo es un desarrollo equilibrado de las regiones y la organización física del espacio según un concepto rector”.
- 34) Entre sus características destaca que la ordenación del territorio debe ser “democrática”, asegurando la participación de la población afectada, y “global”, asegurando la coordinación de las distintas políticas sectoriales.
- 35) La utilización racional del territorio como uno de sus objetivos fundamentales viene contemplada en el sentido de “controlar la implantación, la organización y el desarrollo de los grandes complejos urbanos e industriales y de las grandes infraestructuras, así como la protección de las zonas agrícolas y forestales”.
- 36) Por tanto los componentes básicos de la ordenación del territorio en el ámbito comunitario eran los siguientes: un concepto amplio de la ordenación del territorio, su carácter democrático y global (como coordinación de las políticas sectoriales), evitar el determinismo economicista, controlar el desarrollo industrial y



urbanístico protegiendo las zonas agrícolas, y la utilización de parámetros ambientales para determinar los usos del suelo.

- 37) La política de ordenación del territorio deberá tener en cuenta tanto la planificación económica como la preservación del medio ambiente. Acogiendo en su seno las decisiones sobre política de planificación económica para la consecución de un desarrollo cualitativo, corrigiendo desequilibrios regionales, y también sectoriales entre los diversos sectores económicos, de forma que los planes de ordenación territorial formulen las correspondientes previsiones y reservas de suelo para hacer efectivos los criterios de la planificación económica que se materializarán en desarrollo de la legislación sectorial, y a la vez, debe estudiar todas las alternativas posibles y adoptar aquella que mejor se adecue a la utilización racional del suelo mediante la utilización de un parámetro ambiental, parámetro que implica que ha de ser el entorno físico quien determine los usos que han de implantarse en el suelo, y no a la inversa.
- 38) Sobre estas premisas, en la Carta Europea de Ordenación del Territorio se marca el objetivo de adoptar “principios comunes tendentes principalmente a reducir las desigualdades regionales y alcanzar así una mejor concepción general de utilización y de organización del espacio, de la protección del medio ambiente y de la mejora de la calidad de vida”.
- 39) En el preámbulo plantea “la revisión de los principios que rigen la organización del espacio con el fin de evitar que se hallen enteramente determinados en virtud de objetivos económicos a corto plazo”, y en línea con la necesidad de la participación ciudadana en materia de medio ambiente, señala que “todos los ciudadanos europeos deben tener la oportunidad de participar dentro de un marco institucional adecuado en la adopción y en la aplicación de cualquier medida de ordenación del territorio”, aspecto recogido también en el texto “toda política de ordenación del territorio cualquiera que sea su nivel debe basarse en una participación activa del ciudadano. Es indispensable que éste sea informado de manera clara y comprensible en todas las etapas del proceso de planificación y en el marco de las estructuras y procedimientos institucionales”.
- 40) Pues bien, veinte años después, todo el modelo de desarrollo que se plantea desde las fuerzas económicas y políticas que impulsan este tipo de construcción europea, ha arrasado con estos planteamientos previos, colocándonos en una situación de dependencia absoluta respecto de los intereses financieros y especuladores. En este escenario, el de la desregulación y el laissez faire, es donde buscan situarse ahora los diferentes territorios europeos.
- 41) Documentos de la propia Unión Europea como el titulado “Hacia una estrategia temática sobre el medio ambiente urbano (2004)” así lo atestiguan: *“La falta de un análisis de las implicaciones medioambientales que comportan las decisiones políticas y la ausencia de una planificación sistemática del entorno urbano para garantizar su calidad son las razones que explican la situación actual, con graves consecuencias tanto para el medio ambiente como para la economía de la ciudad y los ciudadanos”*.



- 42) La búsqueda de un papel propio para Euskal Herria en el contexto de los grandes ejes europeos, con la generación de una “masa crítica” suficiente asentada en torno a las capitales en el Sur y al BAB (Baiona-Angelu-Biarritz) en el Norte, convertidas ahora en espacios metropolitanos, es una estrategia que engarza con las nuevas formas de intervención sobre el territorio emanadas del proceso globalizador y su reflejo en la continentalización de la economía.
- 43) La apuesta por un Eje Atlántico en decadencia frente al emergente Eje Mediterráneo, mediante la creación de una red de ciudades -regiones metropolitanas-interconectadas (eje Oslo-Lisboa), justifica por sí solo para los gestores regionalistas vascos la imposición de todo tipo de redes de transporte de alta densidad (Tren de Alta Velocidad, autopista Eibar-Gasteiz, etc.), sin tener en cuenta el efecto de estas vías conocido como “succión por los polos” que nos hace más dependientes del eje París-Madrid, a la vez que aleja en términos de articulación económica y vertebración territorial a los distintos territorios de Euskal Herria.
- 44) Así como el estado-nación ve peligrar con la globalización su papel central en la economía y responde readecuando sus funciones, otra fuerza, esta vez por abajo, le discute su monopolio en la generación de ventajas comparativas y su idoneidad para la gestión en las relaciones de cercanía.
- 45) La generación de la ventaja comparativa no sería fruto solamente de variables abstractas, universales, como la tecnología, las empresas, el mercado y la economía, sino más bien la síntesis, siempre problemática de estas variables con un contexto específico. Para explicar las prestaciones diferenciales sería necesario examinar la síntesis realizada por la tecnología con la cultura, por las empresas con el ambiente, por los mercados con las relaciones no mercantiles, por la economía con la sociedad.
- 46) El llamamiento a recuperar la dimensión territorial entre las categorías básicas del pensamiento económico, se puede entender como una invitación a que la economía vuelva a apropiarse del territorio como eslabón necesario para la producción sistémica del valor y de las ventajas competitivas, a la vez que pondría el acento en el desplazamiento del nivel nacional al local.
- 47) Sobre el debilitamiento del estado-nación, hay quien habla de crisis de operatividad y de legitimidad: “El estado-nación parece, en efecto, cada vez menos capaz de controlar la globalización de la economía, de los flujos de información y de las redes criminales... La mayor parte de los problemas que afectan a la vida cotidiana, a saber, la educación, la sanidad, la cultura, el deporte, los equipamientos sociales, el transporte urbano, la ecología local, la seguridad ciudadana y el placer de vivir en nuestro barrio y en nuestra ciudad, son competencia y práctica de las entidades locales y autonómicas... La identidad de la gente se expresa cada vez más en un ámbito territorial distinto del estado-nación moderno. El estado-nación pierde fuerza hacia arriba y se debilita por las cada vez más incisivas identidades regionales o nacionales, por abajo”.



- 48) La aparente paradoja, de que el contexto territorial en una economía globalizada es un elemento decisivo en la generación de competitividad de las unidades económicas, junto a la constatación de que la producción y gestión del hábitat y de los equipamientos colectivos están en la base social de la productividad en la nueva economía, y el hecho de que ambos son responsabilidad, fundamentalmente, de los gobiernos locales y regionales, no haría sino reforzar el papel político de los gobiernos locales.
- 49) Lo que no se acaba de entender muy bien de esta proposición, es porqué según estas teorías, “las redes de ciudades podrían ir constituyéndose en actores colectivos poderosos y dinámicos en la escena económica global, capaces de negociar con las corporaciones multinacionales y las instituciones supranacionales”. Parece excesivamente aventurado predecir tal capacidad de negociación para unas estructuras emergentes, allá donde los estados han fracasado a pesar de disponer de un arsenal de herramientas en materia económica muy superior.
- 50) Como contrapeso, podemos considerar que “el almacén estatal sirve todavía como una expresión poderosa de identidad política y cultural y, por consiguiente, de cohesión social, económica y territorial”, ya que “los estados-nación están implicados en las formas emergentes de (des)regulación en los mercados internacionales. Las funciones centrales del estado-nación se relacionan cada vez más con la tutela y la provisión de legitimidad de los mecanismos de gobierno supranacionales e infranacionales. Además, puesto que el factor trabajo sigue siendo el menos móvil, la regulación de la población mediante políticas sociales, se perfila como uno de los vectores centrales entre las funciones estatales. Y, de hecho, es un área exenta de armonización internacional. Esta función se entronca con uno de los aspectos inherentes al estado-nación: la recreación de la identidad colectiva como institución que cristaliza las relaciones sociales”.
- 51) Frente a la nueva articulación de la economía global en torno a redes de ciudades que parece vislumbrarse, el estado-nación europeo no permanece estático, sino que reacciona con la redefinición de sus funciones y formas de intervención, cobrando fuerza el nuevo paradigma de intervención del estado-nación y la función de puente del estado entre arriba y abajo, así como la acaparación en exclusiva de las competencias en materia social que le confieren un renovado foco de legitimidad. En este ámbito se entiende la negativa a romper la caja única de la Seguridad Social en el estado español, junto al rearme de las posturas más nacionalistas españolas.
- 52) La afirmación de que el estado-nación ya no es el espacio económico más significativo y de que la empresa tampoco puede determinar su competitividad sin un entorno favorable, para situar al sistema urbano-regional como espacio económico más significativo por ser la ciudad donde hoy se generan las sinergias que determinarían la productividad y la capacidad de innovación, obvia la acertada reflexión sobre la redefinición de la soberanía nacional en la Unión Europea, que pasaría “por la consolidación de la exclusividad competencial del estado en dos esferas de actuación central: la social y la territorial (puente entre el nivel regional y el supranacional)”.



- 53) Así en el Tratado Constitucional Europeo se apuesta por competencias exclusivas para las instituciones comunes en “unión aduanera, normas sobre la competencia, política monetaria y política comercial común”, dejando en manos de los estados las políticas sociales que se uniformizarán a la baja, al incentivar la movilidad de los trabajadores, dando así carta de naturaleza a la deslocalización y a la preeminencia de las multinacionales.
- 54) Son precisamente los estados, los que desde su posición central en el escenario mundial, han autolimitado su soberanía, no en favor de entes políticos supranacionales sino de la desregulación, de la preeminencia absoluta del mercado y de sus agentes centrales: las empresas transnacionales. Visualizar, hacer aflorar, la alianza entre liberalismo y estado-nación, para posibilitar la construcción de Europa desde pautas sociales, sería un presupuesto necesario, pero no suficiente.
- 55) Con el establecimiento de la Organización Mundial de Comercio en enero de 1995 en Marrakech, como culminación de la Ronda de Uruguay del GATT, la política internacional de los últimos diez años ha estado dominada por constantes intentos de crear un mercado mundial, sin fronteras, donde el capital y los bienes (pero no la gente) puedan moverse libremente, regulados sólo por la ley de la oferta y la demanda. Bajo la presión del mercado global, los gobiernos optan por sacrificar la protección de los bienes públicos en pos del interés comercial del sector privado. Obligados a ofrecer condiciones favorables para atraer el capital especulativo, los gobiernos son reacios a establecer nuevas regulaciones o a hacer cumplir las existentes.
- 56) Cuando el costo de trasladar las unidades de producción de un país a otro disminuye en forma considerable, las empresas transnacionales pueden escoger libremente las condiciones políticas e institucionales más favorables para sus negocios alrededor del mundo. Así, el poder económico se convierte en poder político, ya que las empresas pueden influir en las tendencias de generación de empleos e incluso de impuestos, y obstaculizar el cumplimiento de regulaciones urbanas, sociales y ambientales.
- 57) En este campo de juego es donde cobran importancia creciente las nuevas estrategias de desarrollo territorial, en la tensión entre la desterritorialización del capital -con una visión del territorio como mero soporte- y la territorialidad concreta. En la contraposición de estas dos lógicas, la global-transnacional y la socio-territorial, es donde debería asumir una cierta vocación de resistencia -desde los territorios- la planificación regional.
- 58) La nueva geografía económica se mueve así sobre espacios de geometría variable más que sobre territorios contruidos, se mueve sobre espacios metropolitanos de límites difusos sometidos a grandes tensiones, más que sobre ciudades social y urbanísticamente estructuradas. El espacio metropolitano como marco económico emergente se convierte así en el crisol de las nuevas tensiones y contradicciones, y fruto de ello, quiebran tanto sus estructuras institucionales como sus mecanismos de regulación.



- 59) Los nuevos “planificadores”, convertidos en aprendices de brujo sin poder suficiente para controlar los demonios por ellos invocados, han sustituido en la práctica la necesaria concertación social, por cenáculos de grupos con intereses privados y procesos de participación virtual, están convirtiendo las haciendas locales en enormes agujeros negros, a la vez que tienden a desviar las partidas del gasto público dedicadas a la cultura o a la cobertura de situaciones de emergencia social hacia inversiones en infraestructuras de transporte y telecomunicaciones, mientras postulan la privatización de servicios públicos básicos –es paradigmático en este sentido el caso de Londres- y la instauración de empresas mixtas bajo control del capital privado, bajo el eufemismo de una gestión empresarial más eficiente.
- 60) Con ser graves los problemas descritos, inherentes a las grandes aglomeraciones urbanas (des)estructuradas como espacios metropolitanos generadores de ventajas comparativas, su Talón de Aquiles es su brutal déficit democrático. Tanto en su génesis como en su desarrollo, los gobiernos metropolitanos –configurados como organismos supramunicipales- ni son elegidos de forma directa, ni son percibidos por el ciudadano como algo cercano que pueda controlar. La imposibilidad de presión ciudadana directa y la ausencia de mecanismos de control parangonables a los establecidos hasta ahora para las ciudades, convierten la gobernabilidad en las metrópolis en una reencarnación del despotismo ilustrado.

4.- REPERCUSIÓN ESPACIAL DE LA GLOBALIZACIÓN

- 61) El modelo territorial que corresponde al capitalismo avanzado es la región metropolitana, modelo que presenta una delimitación imprecisa en el territorio. La región metropolitana supondría una mayor difusión del crecimiento en el espacio y comportaría una creciente dificultad para establecer límites claros entre áreas rurales y urbanas, con el resultado de una mayor dispersión de las actividades en el entorno metropolitano y regional.
- 62) Esta forma espacial se correspondería con una producción caracterizada por una mayor descentralización de la actividad productiva en el espacio, junto con la paralela concentración de la actividad terciaria, sobre todo del terciario avanzado y el sector financiero, y por las nuevas modalidades que adopta la reproducción de la fuerza de trabajo y la vida cotidiana. El modelo territorial está presidido por el enorme incremento de las necesidades de transporte y el paralelo consumo de energía.
- 63) Esta nueva forma espacial es muy distinta según la función que cumple el espacio metropolitano en la Nueva División Internacional del Trabajo, con la característica en común de una fuerte concentración de población en el espacio, pero diferencias respecto a la función que cumplen y la actividad que desarrollan, así como en lo referido a su estructura, forma y funcionamiento.



- 64) Las “Ciudades Globales” donde se ubican los servicios avanzados y el corazón de la actividad financiera, ejercen funciones centrales de gestión, coordinación y control de un modelo productivo de base planetaria, ante la ausencia de otro tipo de mecanismos reguladores. La Economía Global se gestiona y controla desde determinadas ciudades, o mejor dicho regiones metropolitanas que ejercen esta función de “comando”: Nueva York, Londres, Tokio, París, Frankfurt y Los Angeles.
- 65) El intenso desarrollo de las funciones de gestión, planificación y control de la producción mundial en el Centro, los llamados servicios avanzados, que junto con la actividad financiera cumplen un papel central en el funcionamiento del capitalismo avanzado, necesitan espacios para su ubicación interconectados entre ellos y con los centros de producción descentralizados a nivel planetario.
- 66) El sistema productivo de las ciudades y regiones urbanas más dinámicas lo forman las actividades industriales de alta tecnología (microelectrónica, biotecnología, robótica o aeroespacial), manufactureras con la producción diferenciada a través de la introducción de innovaciones, actividades avanzadas de servicios (marketing, diseño o asistencia técnica), servicios financieros y de ocio.
- 67) La globalización estaría dando lugar a un nuevo orden internacional y a una división internacional del trabajo, donde el aumento de la competencia implicaría procesos de reestructuración productiva de los países, las regiones y las ciudades. Las empresas ya no compiten solas, sino que lo hacen conjuntamente con el entorno productivo e institucional, de tal forma que la globalización conduciría a una nueva organización del sistema de ciudades y regiones, de acuerdo con la nueva división internacional del trabajo. El elemento diferencial del escenario actual vendría dado por la inserción de los nuevos espacios de producción e innovación en múltiples redes estratégicas.
- 68) La lógica de la globalización hace que las ciudades y regiones compitan entre ellas a escala internacional, llevándoles a fortalecer sus ventajas competitivas mediante la mejora de los recursos locales, la diferenciación de sus sistemas productivos y la especialización con respecto a las demás ciudades y regiones del sistema global.
- 69) En todo caso, el entorno territorial, es decir, el ámbito local, adquiere una nueva y decisiva dimensión en cuanto que incide en la eficiencia de las empresas locales y en el proceso de globalización. El territorio es considerado como un recurso económico que ofrece una prestación específica que es la integración flexible entre la producción y el consumo de manufacturas y de conocimientos.
- 70) El presupuesto para los actuales niveles de globalización es la eliminación de obstáculos técnicos, más que económicos, como resultado de la abolición de las distancias y el tiempo. Esta situación sólo se hace posible a través de mejoras técnicas de hondo calado en los transportes y las comunicaciones. Dentro de esta lógica, el proyecto de Constitución Europea dedica un capítulo entero a las Redes Transeuropeas, tanto de transportes como de telecomunicaciones o energía, sin hacer mención alguna a los aspectos ambientales que se derivan de esta apuesta.



- 71) La enorme aceleración y difusión de los sistemas de transporte de los productos han posibilitado que la organización de la producción se pueda hacer de manera transnacional, proceso paralelo al de desarrollo de los sistemas de información que posibilitan controlar el proceso productivo desde el centro del sistema, prácticamente en tiempo real.
- 72) Los transportes, las telecomunicaciones y la energía, serían los elementos claves del actual modelo productivo y territorial, como resultado de los cambios operados en la esfera de la producción y de las transformaciones en el ámbito de la reproducción y la vida cotidiana.
- 73) El incremento exponencial de las necesidades de movilidad motorizada vendría dado en la esfera de la producción, por la descentralización de determinados sectores industriales o fases específicas a algunos países de la Periferia, al estar los mercados de los productos elaborados en el Centro. La “fábrica difusa” y las nuevas técnicas de producción basadas en el método *just in time*, buscan reducir los stocks mediante el conocimiento de la demanda a fin de reducir los costes de almacenamiento y el capital inmovilizado. Así, el transporte se convierte en un elemento clave de la propia cadena de producción, que se prolonga fuera de la fábrica, transformándose el transporte en un medio de producción más.
- 74) Especial relevancia están adquiriendo también las nuevas formas de distribución comercial, las grandes superficies en las periferias metropolitanas que trastocan las pautas de consumo y potencian el uso del coche, al igual que el incremento y la mercantilización de las actividades de ocio, unidas a la movilidad motorizada en el llamado tiempo libre.
- 75) La región metropolitana posee una estructura crecientemente difusa y segregada espacialmente, que hace pivotar el transporte sobre el vehículo privado, ya que el carácter disperso del nuevo crecimiento invalida los transportes colectivos. Este incremento de la movilidad motorizada por carretera en las regiones metropolitanas, tiene un reflejo espacial en la importancia del espacio dedicado al transporte, condicionando las formas de vida y las relaciones personales en la metrópoli postfordista.
- 76) En la ciudad medieval el porcentaje de viario era del 10 % y posibilitaba en la calle diferentes funciones y actividades, desarrollándose allí la vida urbana. En los ensanches decimonónicos el viario ocupa ya entre un 15 y un 20 % del espacio urbanizado, especializándose entre acera y calzada, tomando el transporte un espacio propio. En la región metropolitana actual el viario llega a alcanzar las 2/3 partes en algunas ciudades como Los Angeles, se especializa totalmente el espacio viario no permitiendo su uso conjuntamente con otras funciones urbanas, se convierte en un espacio monofuncional; con ello la vida urbana pierde riqueza, diversidad y potencialidad de contactos.
- 77) El capitalismo avanzado queda definido por la hipermovilidad, sin cuestionarse que lo importante es la accesibilidad, no la movilidad, y sin considerar los efectos



externos –sociales y ambientales- que su continua expansión produce. La velocidad creciente, que posibilita la máxima fluidez y rotación del capital se configura como “la cara oculta de la riqueza”.

- 78) El Libro Blanco sobre la Política Europea de Transporte deja claros los efectos de esta apuesta: *“la política europea de transportes ha alcanzado un punto crítico en el que se considera que, para lograr el objetivo comunitario global de la movilidad sostenible en Europa, serán necesarios nos sistemas de transporte urbanos bien concebidos y con una menor dependencia de los combustibles fósiles.*
- 79) *La congestión cada vez mayor pone en peligro la movilidad, lo que acarrea grandes costes a la economía (0'5 % del PIB comunitario, que para 2010 aumentará a un 1 %).*
- 80) Junto con el transporte, las telecomunicaciones y las nuevas tecnologías de la información, son otro de los elementos clave del actual modelo productivo y territorial. Estas nuevas tecnologías posibilitan la descentralización de la producción y la centralización de las decisiones, la gestión y el control. Sin ellas no sería viable aprovechar las ventajas comparativas de las condiciones de los mercados de trabajo de la Periferia, que permiten abaratar enormemente los costes de producción, y paralelamente centralizar los procesos de acumulación de capital.
- 81) Las proyecciones de futuro apuntarían a que la humanidad se encamina hacia un mundo de urbanización generalizada donde incluso las áreas rurales formarán parte del sistema organizado a partir de los centros urbanos. Dos fenómenos estarían en la base de la posible desaparición de las ciudades como forma territorial de organización social: la revolución tecnológica informacional y la globalización de la economía y la comunicación. En amplias zonas de Gipuzkoa este fenómeno ya se ha iniciado y la apuesta por la Eurociudad Donostia-Baiona busca consolidarlo.
- 82) La repercusión espacial de la globalización conlleva nuevas formas de intervención sobre el territorio, basadas en un planeamiento flexible para adaptarse a las cambiantes condiciones de la economía y que permita dar respuesta a los intereses privados sobre determinadas áreas de la ciudad, destacando la relevancia del “proyecto” concreto sobre el plan a largo plazo que define una imagen precisa de la ciudad. Así, se altera el marco legal del planeamiento hacia uno menos intervencionista y rígido. Pero esto no significa una mayor participación de los diferentes colectivos y sectores sociales en la actividad urbanística. Al contrario, se profundiza en el tecnicismo, el burocratismo y en la toma de decisiones cada vez más jerarquizada y alejada de mecanismos democráticos; eso sí haciendo cada día más permeable el proceso de toma de decisiones a los intereses del capital sobre el espacio.
- 83) En las Ciudades Globales se da una profunda reestructuración de determinadas áreas, el planeamiento se altera en cualquier momento de acuerdo al “proyecto”, normalmente del terciario avanzado, pero también de otras como Recintos Feriales o Parques Tecnológicos, que precisan ubicarse en las regiones metropolitanas para desarrollar su función de “comando”.



84) Esas actuaciones quirúrgicas sobre el tejido urbano requieren cuantiosas inversiones que el capital privado por sí solo no puede acometer, al no resultarle rentable. Se crean nuevos instrumentos de gestión, o de intervención sobre el territorio, bajo la forma de sociedades o corporaciones público-privadas, y que posibilitan la gestión privada final de estos espacios. La gestión empresarial del espacio urbano, bajo el discurso de garantizar la competitividad internacional de la región metropolitana con el objetivo de atraer inversiones.

85) Especial interés tiene la reflexión de que: “El desarrollo urbano es un instrumento que se utiliza en la mediación entre las estructuras Global y Local. Su principal tarea (la de la Corporación) consiste en facilitar las decisiones del capital internacional a nivel Local”. Se produce un cambio no sólo de la actividad de planeamiento y de la gestión metropolitana, sino del destino de los recursos públicos. Con inversiones en sistemas de transporte y telecomunicaciones. Esto provoca una crisis de las finanzas locales, por los incrementos de los gastos de funcionamiento de todo tipo que conllevan las actuales regiones metropolitanas.

86) En el marco geográfico de Euskal Herria, se reproducen miméticamente las nuevas formas de intervención sobre el territorio. Así, en el caso navarro, Iruñerria se va configurando como un espacio metropolitano que con su epicentro en la capital se va extendiendo de forma horizontal por toda la cuenca (Mendillorri, Etxabakoitz, Barañain, Zizur, Villava, Burlada, Berriozar, Arre, Noain, Aizoain, Huarte, etc.), devorando espacios rurales de alta capacidad agrológica y generando un alto coste con las nuevas necesidades de vías de comunicación periurbanas.

87) Con diferente intensidad pero similares resultados, la población de Euskal Herria Continental –además de prácticamente todo el sector terciario- se concentra en la franja costera de Lapurdi, en la llamada aglomeración BAB (Baiona, Angelu, Biarritz). Junto al BAB, desde Gipuzkoa se apuesta por articular una masa crítica de 600.000 habitantes en torno al proyecto de Eurociudad Vasca Baiona-Donostia, buscando el “efecto multiplicador de la eurociudad como ciudad de rango europeo medio”.

88) Tabla: Aglomeración en las zonas metropolitanas vascas 2001

Bilbao Metropolitano	77 %	de la población de Bizkaia
Vitoria-Gasteiz	76 %	“ Alava
BAB (Baiona, Angelu, Biarritz)	56 %	“ E H Continental
Donostialdea	46 %	“ Gipuzkoa
Iruñerria	35 %	“ Navarra

Fuente: elaboración propia

89) El Bilbao Metropolitano por su parte, estaría llamado a cumplir el papel central dentro del “Sistema Polinuclear Vasco de Capitales”, para ello se están implementando proyectos como el de la “Y” vasca de Alta Velocidad, el aeropuerto de Sondika-Loiu o la construcción del museo Guggenheim llamado a cumplir



funciones de “comando”. Mención especial merece aquí, dada la peculiaridad administrativa de la CAPV en cuanto a las funciones centrales que están en manos de las Diputaciones Forales, la guerra de guerrillas en que se ha convertido la carrera por la competitividad entre los distintos Territorios Históricos (presencia de 5 aeropuertos a escasa distancia, palacios de congresos sin diversificar la oferta como el Kurssal, el Europa o el Euskalduna, la reciente inauguración del Artium en Vitoria-Gasteiz, etc.). Los peligros de esta política están a la vista ya que “un particularismo mal entendido puede generar competición excesiva y destructiva entre distintas localidades y regiones”.

- 90) Avisar del peligro de que desde la escala de lo local se mimetice ese proceso centralizador por el equívoco “poder de las ciudades”, como potenciación de las megaciudades, grandes áreas metropolitanas, en un intento de sustituir los estados-nación por ciudades-estado; favoreciendo procesos de desertización rural y de concentración de la población, y sobre todo, de poder en las grandes ciudades. De progresar el modelo territorial polarizado, las ciudades-estado mimetizarían al estado-nación centralista pero desde una posición que, en contraste con un modelo territorial difuso, favorecería la uniformización-desideologización de los ciudadanos y, en consecuencia, los objetivos de los poderes fácticos económico-financieros que están tras la globalización.
- 91) La Carta de Aalborg “Carta de las Ciudades Europeas hacia la Sostenibilidad” diagnostica correctamente este problema pero como en muchas otros acuerdos no pasa de las palabras a los hechos: *“Comprendemos que nuestro actual modo de vida urbano, en particular nuestras estructuras de división del trabajo y de las funciones, la ocupación del suelo, el transporte, la producción industrial, la agricultura, el consumo y las actividades de ocio, y por tanto nuestro nivel de vida, nos hace especialmente responsables de muchos problemas ambientales a los que se enfrenta la humanidad. Este hecho es especialmente significativo si se tiene en cuenta que el 80 % de la población europea vive en zonas urbanas.*
- 92) *Hemos aprendido que los actuales niveles de consumo de recursos en los países industrializados no pueden ser alcanzados por la totalidad de la población mundial, y mucho menos por las generaciones futuras, sin destruir el capital natural.”*

5.- TERRITORIO E IDENTIDAD

- 93) De la misma forma que la creación del estado-nación responde a las necesidades de una etapa del sistema económico capitalista, constituyéndose en un marco de competencia entre comunidades estatales por el uso y control de los recursos, con sus secuelas de uniformización respecto de las comunidades humanas preexistentes; en este nuevo estadio del desarrollo del capitalismo, la globalización se convierte en una amenaza para los territorios singulares (países, ciudades y regiones) al representar una fuerte pérdida de autonomía. El escenario actual está presidido por el peso creciente de las decisiones y procesos exógenos, en perjuicio de las capacidades de la sociedad local para controlar su entorno.



- 94) En esta dirección se puede interpretar el déficit democrático de que hasta ahora han hecho gala, no sólo las instituciones europeas, sino todo el proceso de construcción de la Unión Europea que tiene su culminación en el actual proceso constitucional europeo, realizado a espaldas de la ciudadanía en general y de los pueblos sin estado en particular. No existe un solo mecanismo de control sobre la construcción de esta Europa que mientras apuesta por “el impulso de la cultura de los estados miembros”, omite de forma pertinaz la palabra “pueblo” y olvida la defensa e impulso de las lenguas presentes en Europa como el euskera.
- 95) Puede hablarse de la globalización como una desterritorialización, como un paso de lo concreto (los territorios vividos, apropiados por sociedades singulares) a lo abstracto (el espacio global de los flujos, de la simultaneidad de lo discontinuo). A medida que el capital y la cultura se globalizan, y se multiplica la movilidad de la población, la propia sustancia de los territorios (su economía, su identidad, su gente) parece volverse volátil, indefinida, incierta. Esa y no otra es la apuesta de los gobiernos regionalistas presentes en nuestro territorio cuando hablan de la Región Transaquitana, como inserción en los ejes de centralidad económica europea.
- 96) La construcción de una definición contemporánea de la identidad, no puede basarse ya sólo en el carácter socioespacial, sino que debe hacerlo también en el sociocomunicacional; la identidad se conforma desde una realidad bifronte, tanto mediante el arraigo en el territorio que se habita, como mediante la participación en redes comunicacionales deslocalizadas.
- 97) Esta emergencia postmoderna de identidades sociocomunicacionales plantea serios desafíos al diseño de estrategias regionales y a la propia construcción del sentido local y político de dichas estrategias, al continuar siendo la identidad socioterritorial un factor clave en la movilización de energías colectivas a favor del desarrollo local o regional.
- 98) Las culturas de base territorial se encontrarían así en una posición de fuerte subordinación, ya que aun no desapareciendo, se ven obligadas a buscar formas de relación, generalmente subordinadas, con unos potentes medios de comunicación globalizados que, aun sin determinar las conciencias, configuran en buena medida el nuevo imaginario colectivo.
- 99) La economía de los flujos en el espacio económico global, contrasta con la realidad corpórea, vivida localmente, de los territorios concretos, donde las instituciones locales adquieren una función relevante en la integración cultural de sociedades cada vez más diversas. Los desafíos de la multiculturalidad en las sociedades desarrolladas, lejos de haber sido resueltos, se están convirtiendo en algunos países en reactores del racismo y la xenofobia, de ahí la terrible contradicción del proceso globalizador, entre un capital financiero mundializado sin frontera alguna, y las crecientes barreras a la migración de la fuerza de trabajo, de las personas.



- 100) En reacción a la inasibilidad e inaccesibilidad del nuevo tótem creador de gustos, creencias, y detentador de un poder omnímodo, se da una afirmación de la identidad, bien sea histórica o reconstruida, y una emergencia de los gobiernos locales y regionales. En los nuevos valores “globalizados” predomina la lógica del consumo, la diferencia excluyente y “el hombre lobo del hombre” de Hobbes; mientras que en la lógica simbólica –el mito como movilizador del inconsciente colectivo- de carácter territorial, lo colectivo es el elemento vivificador y estimulante.
- 101) Hay un intento de explicar desde una óptica demografista el fenómeno del nacionalismo decimonónico, del imperialismo y del actual proceso de globalización, como estadios sucesivos e inevitables del incremento de la división social del trabajo. El proceso de globalización sería así, producto de un nuevo incremento de la división internacional del trabajo y del aumento de las relaciones interétnicas que superarían el estrecho marco de los estados-nación.
- 102) El tamaño de la población vendría determinado por la capacidad de carga de un determinado ecosistema, la necesidad de ampliar el territorio surgiría una vez que dicha capacidad de carga fuese superada por la dinámica de crecimiento de la población, y resultase imposible seguir ampliándola a partir de recursos propios, de nuevas tecnologías o no estuviesen dispuestos a reducir sus niveles de consumo. Esto explicaría desde un punto de vista ambiental la constitución de los estados-nación en su momento.
- 103) El concepto de capacidad de carga resulta altamente operativo para analizar la evolución de los diferentes marcos territoriales, y se define como “la cantidad de individuos que de una determinada especie –en este caso la humana- puede sostenerse en un hábitat dado”, o en sentido contrario, como la capacidad de un determinado ecosistema para mantener una determinada población de individuos de manera indefinida sin degradar la base de los recursos materiales.
- 104) El incremento sostenido de la especie humana o de su nivel de consumo sólo fue posible a partir del establecimiento de relaciones de intercambio voluntarias o forzadas entre territorios limítrofes o cercanos, para lo cual fue imprescindible la eliminación de las barreras de tipo físico (comunicaciones), de tratamiento fiscal (aduanas), de regulaciones mercantiles (códigos civil y mercantil), etc. El establecimiento de todas estas normas por igual para las comunidades implicadas no siempre fue pacífico –es pertinente recordar aquí el caso de las guerras carlistas, o los pactos en torno al concierto y al convenio económico todavía vigentes entre el estado español y las comunidades del Sur de Euskal Herria-, necesitó de instituciones políticas con “soberanía” que fuesen capaces de imponerse sobre los marcos territoriales más amplios. La diferencialidad de este proceso respecto del actual de globalización, es que se está desarrollando mediante la cesión de soberanía al mercado, no como hasta ahora a instituciones de gobierno más amplias.
- 105) Pero la expansión territorial de un grupo humano no depende sólo de la presión demográfica o de la capacidad de carga del ecosistema sobre el que se asienta, depende sobre todo de la amplitud de los flujos de energía y materiales que requiere el funcionamiento del sistema productivo diseñado por el grupo. El radio de los



flujos de energía y materiales no está predeterminado, depende de la manera en que cada sociedad organiza la producción y la relación que a partir de ella establece con la naturaleza. Es la naturaleza del sistema social la que determina la amplitud de los flujos de energía y materiales y las necesidades de territorio e incluso de la pertinencia de comportamientos territorialistas.

- 106) Llegados a este punto y en el marco del trabajo que nos ocupa, no podemos dejar de hacer una reflexión sobre una de las demandas que los agentes sociales presentes en nuestro territorio –en este caso la denominada mayoría sindical vasca- realizan de forma reiterada: la reivindicación del espacio socioeconómico vasco. Esta reivindicación de carácter social e identitario, choca de frente con lo expuesto en este capítulo del presente trabajo, es incompatible la aspiración a un etéreo espacio propio socioeconómico, si no se cualifica. Es decir, si no se aborda el fondo del asunto, la cualificación de ese espacio territorial en lo referente a sus componentes: el tejido productivo vasco y sus niveles de consumos e insumos.
- 107) Sobre esta base “la amplitud de los flujos tiende a establecer la amplitud óptima de los territorios necesitados de control: más territorio a controlar cuanto más amplio y lineal sea el flujo de materiales y energía. Cuanto más entrópico resulta ser un sistema social, más territorio necesita controlar, aunque este control se vehiculice por medios económicos, políticos o militares y no por el sometimiento directo o colonial”.
- 108) Resulta sugerente hacer un análisis en clave ecológica del poder político que vaya más allá del estudio de su impacto ambiental, redefiniendo el poder político como la potestad de acotar y administrar cuáles son los recursos productivos disponibles y de cuidar de que la producción pueda realizarse sin ningún tipo de obstáculos sociales o ambientales, lo que se llama condiciones de producción. Y esta es una de las funciones centrales que cumplen los gobiernos regionales, la reproducción de las condiciones de producción que hagan posible la internacionalización del capital financiero.
- 109) Volviendo al tema estricto de la identidad en relación al territorio, el tiempo se revela como un aspecto clave, al constituir el verdadero nexo de unión de la conciencia identitaria. La organización del tiempo fragua la memoria comunitaria, la identificación simbólica o las creencias que constituyen el imaginario colectivo. El tiempo y el territorio serían parte de lo que podríamos llamar el precontrato social, como conjunto de condiciones y de identificaciones que dan lugar a la existencia del consenso sobre el que edifica la conciencia étnica.
- 110) El vínculo con el ambiente y el territorio que desarrolla una representación lineal del tiempo, como en las culturas industriales, es radicalmente distinto de las representaciones cíclicas y analógicas de las culturas rurales, donde predominaría el tiempo circular según Mircea Eliade. Los neourbanistas socialdemócratas distinguen tres formas de temporalidad: el tiempo de reloj, el tiempo atemporal y el tiempo glacial. El tiempo de reloj sería el característico del industrialismo, caracterizado por la disciplina de la conducta humana a un horario predeterminado. El tiempo atemporal, que caracterizaría para el autor los procesos



dominantes de la sociedad actual, se da dentro del paradigma informacional y la sociedad red, provocando una perturbación sistémica en el orden secuencial de los fenómenos para lograr la instantaneidad (como en las transacciones financieras en fracciones de segundo) en un proceso de aniquilación del tiempo. El tiempo glacial, por el contrario, implica que la relación entre la cultura y la naturaleza, entre la especie humana y el territorio, es a muy largo plazo y de carácter evolutivo, lo que llevaría a proponer el desarrollo sostenible como una fórmula de solidaridad intergeneracional.

- 111) La cultura de una comunidad humana, su específica identidad, es producto de la interacción entre el territorio y sus integrantes, de las relaciones que han ido construyendo a lo largo del tiempo. Esta teoría acaba desdibujándose cuanto más amplio resulta el flujo de energía y materiales, y más territorio requiere su implementación, cuanto más se aleja el “área cultural” del “área natural”. El estado-nación necesita establecer unas coordenadas culturales homogéneas como base de su propia posibilidad; coordenadas que terminan por englobar la diversidad y pluralidad e incluso por eliminar las culturas ambientalmente adaptadas a unidades territoriales más pequeñas.
- 112) Para la incultura económica de la planificación desarrollista, territorio y naturaleza son conceptos pasivos, sinónimos de reservas disponibles para la explotación productiva de recursos primarios y para la expansión física del proceso urbanizador, explicable porque la teoría liberal de la renta del suelo y sus conceptos asociados de crecimiento acumulativo y plusvalías especulativas sólo son concebibles en un universo abstracto en el que la diversidad territorial haya sido depurada de su heterogeneidad y complejidad. Línea de actuación que ha seguido miméticamente la urbanística moderna, adversaria declarada del universo territorial diferenciado, complejo, vivo y diverso.
- 113) En este sentido reducir el concepto de biodiversidad a la diversidad meramente biológica, como contemplaron en su día varios tratados internacionales, es desconocer el funcionamiento de los ecosistemas sociales, ya que sólo desde la defensa y la recuperación de la biodiversidad cultural se puede asegurar la pervivencia de la biológica o natural. Desde el reconocimiento de la variedad de formas para considerar la cultura como factor relevante para el desarrollo de un territorio o una ciudad, confía en la revalorización de las dimensiones culturales del territorio a pesar de los homogeneizadores procesos de globalización cultural.
- 114) Así, el Libro Verde sobre el Medio Ambiente Urbano de la UE, contempla como uno de sus principios básicos: “proteger y valorar la identidad de sus ciudades, estableciendo relaciones de significado entre los lugares y su historia”. Reincide en la importancia del patrimonio histórico-cultural el Informe “Ciudades Europeas Sostenibles” al considerar que “los valores culturales, estéticos y de imagen” son de suma importancia para la calidad de vida y deben priorizarse como los factores ambientales para prevenir la pérdida de identidad.
- 115) El informe hace también hincapié, como una buena parte de autores, en que “la homogeneización cultural supone un empobrecimiento ante el cual, los grupos



sociales están reaccionando por medio de la búsqueda de productos culturales que reflejen las identidades locales y regionales. El número de personas que sienten la necesidad de acentuar las raíces sociales y culturales crece proporcionalmente a la progresión de las relaciones comerciales” (Comisión Europea, Marzo 1996).

- 116) Un elemento clave en la lucha contra la homogeneización cultural es la defensa del paisaje. El paisaje –como percepción subjetiva del territorio por el grupo– constituye uno de los elementos más importantes en la definición identitaria y uno de los objetos simbólicos de mayor capacidad de generar el sentimiento de pertenencia. La constatación de que en Euskal Herria, territorio objeto de nuestro análisis, el montañismo constituye una de las señas de identidad colectiva, no hace sino corroborar la reafirmación cultural que significa identificarse con paisajes sentidos como propios, frente a la uniformización cultural del monocultivo del pino insignis convertido en auténtico portador de los valores del pensamiento único.
- 117) El proceso de continuada expansión territorial hasta culminar en la globalización, tras pasar por la formación de los estados-nacionales podría considerarse paralelo al paso, también progresivo, del paisaje entendido como percepción instrumental o religiosa del territorio al paisaje como percepción estética del territorio (regeneración de las cunetas de las autopistas); en la medida en que la continuidad del grupo deja de depender principalmente del propio territorio y de los recursos que contiene. Los flujos de materiales y energía dejan de ser visibles dada su amplitud y la tecnología alimenta la ilusión de independencia del hombre sobre el ambiente: es el mito de la sustituibilidad del capital natural por el capital técnico. La expansión territorial –y el traslado creciente de la huella ecológica a zonas cada vez más alejadas del planeta– del grupo humano, hace cada vez más difícil la aprehensión identitaria del espacio y su conversión en territorio vivido y socialmente construido.
- 118) Por otro lado la expansión territorial y la depredadora forma de vida conllevan una expansión insoportable de nuestra “huella ecológica” y un grave déficit democrático como describe adecuadamente la Declaración de Hannover de los Líderes Europeos Municipales en el Umbral del Siglo XXI (2000): *“Queremos conseguir políticas locales que reduzcan la “huella ecológica” de nuestra comunidad. No queremos que nuestro modelo de vida dependa de la explotación de seres humanos y de la naturaleza en otras regiones. Valoraremos cualquier actuación de nuestros gobiernos locales que vaya en contra de nuestro propósito de no causar daños ni traspasar cargas a las generaciones venideras.*
- 119) *Frenar el “dumping” laboral y medioambiental incluyendo los estándares sociales y medioambientales en acuerdos de comercio internacionales y multilaterales, y con ello contribuir a paliar la pobreza. Los mercados financieros, que gobiernan el flujo de capital y las inversiones, no están controlados democráticamente.”*



6.- CONCLUSIONES

- 120) Euskal Herria, como un barco carente de rumbo, sin poder político propio, sin consenso social alguno sobre su modelo de desarrollo ni debate social sobre las posibilidades de establecer modelos propios, mira desde la ventana el proceso de construcción europea mientras los grupos de presión económica que están detrás de las decisiones políticas hacen una política de hechos consumados. El impacto y trascendencia de futuro de lo que hoy se está decidiendo ante nuestra pasividad nos lleva a escenarios de creciente desvertebración social y territorial. Cada día vamos a mirar más y a participar menos.
- 121) Europa como tótem, la Europa progresista, solidaria y verde, no pasa de ser un señuelo para entretenimiento de la *gauche divine*, un anzuelo que nos arrastra a la mar abierta del proceso globalizador, sin referencias, sin faros donde guiarnos, una muñeca de trapo sin corazón pero de lujosos vestidos y labios pintados. El debate sobre el futuro de Europa no pasa de ser una campaña publicitaria, un subproducto de marketing verde que esconde una dura realidad presentada como el mejor -o el único- de los mundos posibles por los apóstoles del futuro que hablan con un cadáver en la boca.
- 122) La configuración de un mapa de la globalización donde el espacio económico europeo se constituye en uno de los campos de juego claves para asentar una política de bloques donde el desarrollo del sistema económico capitalista adquiera una predominancia indiscutible, donde se nos obligue a jugar entre las cuatro esquinitas de lo posible, choca de frente con las necesidades y las esperanzas de amplias capas populares que en todo el mundo siguen manteniendo la necesidad de un mínimo bienestar planetario basado en la justicia de los intercambios comerciales.
- 123) En este camino hacia el fin de la historia, los adalides del pensamiento único se están llevando por delante la biodiversidad natural y cultural, un territorio convertido en el laberinto del Dédalo, el sueño de una unión fraternal entre los pueblos de Europa. Frente a la función de contrapeso y freno a la política cainita de los EE.UU. los dirigentes europeos han apostado por una loca carrera por los mercados, aceptando las reglas de juego del capital y las empresas transnacionales.
- 124) El Tratado Constitucional Europeo ha puesto sobre la mesa la inutilidad de numerosas directivas, tratados y documentos de la Unión Europea que transitaban caminos de racionalidad e integración de la actividad económica con la naturaleza y la ciudadanía. La “deriva de la sostenibilidad” ha sido abolida de un plumazo para entrar en la loca carrera de la globalización con sus secuelas de metropolización del territorio, negación de las conciencias identitarias, uniformización cultural, dualización social y utilización bastarda, a la vez que suicida, del medio natural, convertido en mero soporte de las grandes redes europeas.
- 125) Apuestas como la del Tren de Alta Velocidad para la conexión de las metrópolis europeas, van en contra de toda la literatura producida en los últimos diez años en la comunidad europea, palabras redondas esconden razones cuadradas,



EZKERRA EUROPAREN ATARIAN
Nazioarteko topaketak 2006
SOKOA III

razones como la competitividad territorial, portadora de potencialidades en el nuevo escenario económico que se vislumbra, a la vez que generadora de fuertes impactos sociales y ambientales. El incremento imparable de la movilidad motorizada, el consumo insostenible de energía, la urbanización creciente del territorio con sus secuelas de difuminación de las fronteras entre el espacio rural y el urbano, la uniformización cultural o el impacto sobre las identidades locales, son secuelas que es preciso dimensionar en toda su magnitud.

- 126) Las dulces palabras, la vaselina europeísta, han sido abolidas de un plumazo para poner en hora el temporizador de la trepanación globalizadora, de la negación de cualquier otro escenario que no sea el patíbulo planetario, nos quieren convencer de que esto es un combate de boxeo y si no golpeas a tus pueblos vecinos, la condena es el inodoro de la historia. ¿Dónde quedó el sueño europeo? Posiblemente atrapado en las redes de volantas de las insaciables multinacionales. El sueño de la razón engendra monstruos.



7.- RESOLUCIONES

1. Sobre el desarrollo sostenible

127) 14 años después de la Conferencia de Río-92 la utilización indiscriminada del concepto de desarrollo sostenible no ha servido para la implementación de políticas reales y efectivas para paliar la insostenibilidad del actual sistema económico, la retórica sobre el desarrollo sostenible se ha revelado como una auténtica cortina de humo donde lo que verdaderamente se ha perseguido es hacer sostenible lo insoportable.

2. Sobre globalización, Europa y estado-nación

128) El proceso de construcción europea se revela como una auténtica cortina de humo para esconder los aspectos más sangrantes de la reordenación del sistema económico y su apuesta por modelos de desarrollo impactantes social y ambientalmente, además de radicalmente insolidarios y excluyentes. El proyecto de Europa va intrínsecamente unido al desarrollo del proceso de globalización capitalista.

129) Son precisamente los estados, los que desde su posición central en el escenario mundial, han autolimitado su soberanía, no en favor de entes políticos supranacionales sino de la desregulación, de la preeminencia absoluta del mercado y de sus agentes centrales: las empresas transnacionales. Visualizar, hacer aflorar, la alianza entre liberalismo y estado-nación, para posibilitar la construcción de Europa desde pautas sociales, es un presupuesto necesario, pero no suficiente.

130) Los ganadores de la globalización serían los más móviles. La mano de obra es el factor de producción menos móvil, por causas de sus raíces familiares, culturales o idiomáticas y, por tanto, es más fácil gravarla con impuestos. Así los gobiernos han podido seguir aumentando su gasto público, pero cambiando el peso de la recaudación desde las rentas del capital a las rentas de trabajo. La diferente movilidad de los factores de producción marcaría el grado de tributación.

131) En este marco oponerse a las Redes Transeuropeas tanto de transportes (Red de Alta Velocidad) como de telecomunicaciones o energía, es enfrentarse a la reestructuración de las condiciones de producción del capital y al sacrificio de unos territorios en beneficio de las metrópolis donde se centralizan los centros de decisión con su inserción en los ejes de centralidad económica europea.

3. Sobre la metropolización del territorio

132) La ordenación del territorio es la expresión espacial de la política económica, social, cultural y ecológica de toda sociedad. Hay que recuperar la dimensión territorial entre las categorías básicas del pensamiento económico, para hacer frente a la desregulación y el laissez faire como instrumentos para la generación de ventajas comparativas.

133) La producción y gestión del hábitat y de los equipamientos colectivos están en la base social de la productividad en la nueva economía, y el hecho de que ambos son responsabilidad, fundamentalmente, de los gobiernos locales y regionales, refuerza el papel político de los gobiernos locales, mientras los estados-nación están implicados en las formas emergentes de (des)regulación en los mercados internacionales.



- 134) En este campo de juego es donde cobran importancia creciente las nuevas estrategias de desarrollo territorial, en la tensión entre la desterritorialización del capital -con una visión del territorio como mero soporte- y la territorialidad concreta. En la contraposición de estas dos lógicas, la global-transnacional y la socio-territorial, es donde debería asumir una cierta vocación de resistencia -desde los territorios- la planificación regional.
- 135) El espacio metropolitano como marco económico emergente se convierte así en el crisol de las nuevas tensiones y contradicciones, y fruto de ello, quiebran tanto sus estructuras institucionales como sus mecanismos de regulación. Brutal déficit democrático tanto en su génesis como en su desarrollo, los gobiernos metropolitanos ni son elegidos de forma directa, ni se pueden controlar por la ciudadanía.

4. Sobre la repercusión espacial de la globalización

- 136) El modelo territorial que corresponde al capitalismo avanzado es la región metropolitana, modelo que presenta una delimitación imprecisa en el territorio. La región metropolitana supondría una mayor difusión del crecimiento en el espacio y comportaría una creciente dificultad para establecer límites claros entre áreas rurales y urbanas, con el resultado de una mayor dispersión de las actividades en el entorno metropolitano y regional.
- 137) El incremento imparable de la movilidad motorizada, el consumo insostenible de energía, la urbanización creciente del territorio con sus secuelas de difuminación de las fronteras entre el espacio rural y el urbano, la uniformización cultural o el impacto sobre las identidades locales, son secuelas que es preciso dimensionar en toda su magnitud. El modelo territorial está presidido por el enorme incremento de las necesidades de transporte y el paralelo consumo de energía.
- 138) La repercusión espacial de la globalización conlleva nuevas formas de intervención sobre el territorio, basadas en un planeamiento flexible para adaptarse a las cambiantes condiciones de la economía y que permita dar respuesta a los intereses privados sobre determinadas áreas. Se profundiza en el tecnicismo, el burocratismo y en la toma de decisiones cada vez más jerarquizada y alejada de mecanismos democráticos; eso sí haciendo cada día más permeable el proceso de toma de decisiones a los intereses del capital sobre el espacio.
- 139) Esas actuaciones quirúrgicas sobre el tejido urbano requieren cuantiosas inversiones que el capital privado por sí solo no puede acometer, al no resultarle rentable. Se crean nuevos instrumentos de gestión, o de intervención sobre el territorio, bajo la forma de sociedades o corporaciones público-privadas, y que posibilitan la gestión privada final de estos espacios. La gestión empresarial del espacio urbano, bajo el discurso de garantizar la competitividad internacional de la región metropolitana con el objetivo de atraer inversiones. Y esta es una de las funciones centrales que cumplen los gobiernos regionales, la reproducción de las condiciones de producción que hagan posible la internacionalización del capital financiero.

5. Sobre territorio e identidad

- 140) Puede hablarse de la globalización como una desterritorialización, como un paso de lo concreto (los territorios vividos, apropiados por sociedades singulares) a lo abstracto (el espacio global de los flujos, de la simultaneidad de lo discontinuo). A medida que el capital y la cultura se globalizan, y se multiplica la movilidad de la población, la propia sustancia de los territorios (su economía, su identidad, su gente) parece volverse volátil, indefinida, incierta.



EZKERRA EUROPAREN ATARIAN
Nazioarteko topaketak 2006
SOKOA III

- 141) En este sentido reducir el concepto de biodiversidad a la diversidad biológica, es desconocer el funcionamiento de los ecosistemas sociales, ya que sólo desde la defensa y la recuperación de la biodiversidad cultural se puede asegurar la pervivencia de la biológica o natural. En este sentido el derecho de autodeterminación posibilita un desarrollo democrático de los ecosistemas.
- 142) La configuración de un mapa de la globalización donde el espacio económico europeo se constituye en uno de los campos de juego claves para asentar una política de bloques donde el desarrollo del sistema económico capitalista adquiera una predominancia indiscutible, choca de frente con las necesidades y las esperanzas de amplias capas populares que en todo el mundo siguen manteniendo la necesidad de un mínimo bienestar planetario basado en la justicia de los intercambios comerciales.

6. Sobre el desarrollo democrático del ecosistema.

- 143) Apostamos por un modelo de desarrollo democrático de los hábitats que sobre la base del Derecho de Autodeterminación de los pueblos y la soberanía sobre los recursos naturales se asiente en las siguientes bases: empezar el futuro por la tierra, por un cambio urgente del modelo de producción y consumo, reivindicación de la biodiversidad, solidaridad internacional y reconocimiento de nuestra deuda histórica, generar las condiciones sociales que hagan posible la recuperación del ecosistema y situar la participación popular como piedra angular.



BASES PARA UN MODELO DE DESARROLLO **ALTERENATIVO**

DIÁLOGO POR LA TIERRA

PORQUE OTRO MODELO DE DESARROLLO ES POSIBLE Y NECESARIO

- 144) Con motivo de la celebración de la Cumbre Mundial de la Tierra en Johannesburgo, el Llamamiento LURRA ha impulsado un debate abierto entre organizaciones sociales que trabajan en el mundo de la ecología, el sector primario, la salud, el consumo, el sindicalismo o la solidaridad, que tiene como objeto por un lado estar presentes como Euskal Herria, un pueblo con sus propias señas de identidad colectivas, en debates y foros internacionales de la trascendencia del que nos ocupa, y por otro, encender el debate social sobre el modelo de desarrollo que queremos para el futuro de nuestra tierra y del planeta, avanzando por hacer realidad el “pensar global actuar local”.
- 145) Desde la constatación de que 10 años después de la Conferencia de Río la utilización indiscriminada del concepto de desarrollo sostenible no ha servido para la implementación de políticas reales y efectivas para paliar la insostenibilidad del actual sistema económico, pensamos que la retórica sobre el desarrollo sostenible se ha revelado como una auténtica cortina de humo donde lo que verdaderamente se ha perseguido es hacer sostenible lo insoportable. La propia Comisión de las Comunidades Europeas en su comunicación al Consejo y al Parlamento Europeo reconoce que las expectativas creadas en Río de Janeiro no se han cumplido: *“La presión sobre el medio ambiente y los recursos naturales ha aumentado desde entonces y la pobreza ha seguido aumentando a nivel mundial. Reconducir la producción y el consumo a una vía sostenible sigue siendo algo más retórico que real”*.
- 146) Por este sendero de intentar sostener lo insoportable han caminado las distintas administraciones presentes en Euskal Herria. Proyectos como el pantano de Itoiz, el Tren de Alta Velocidad, autopistas como la Eibar-Gasteiz o la Transpirenaica, la metropolización del espacio a costa del mundo rural, la proliferación indiscriminada de grandes superficies comerciales o la apuesta energética, son buena prueba de ello.
- 147) Frente a esta situación las organizaciones sociales que suscribimos este manifiesto, hemos realizado un esfuerzo por consensuar un documento conjunto que sirva como herramienta de trabajo de cara al necesario debate social que esta Cumbre de Johannesburgo ayudará a impulsar tanto en la sociedad vasca como mundial. El documento consta de dos partes diferenciadas:

A) BASES PARA UN DESARROLLO DEMOCRÁTICO DEL ECOSISTEMA

- 148) diagnóstico, propuestas y medidas relativas a trece campos temáticos: **energía, transporte, agua, consumo, sector primario, producción-socio laboral, residuos-**



contaminación, salud, paisaje-patrimonio, globalización-huella ecológica, biodiversidad, ordenación del territorio y participación.

- 149) El objetivo central de la iniciativa es abrir un debate en la sociedad sobre el modelo de desarrollo que queremos para el futuro de Euskal Herria, en la línea de articular mecanismos de respuesta a los retos actuales y futuros, impulsando la apertura de nuevos escenarios.

B) BASES PARA UN MODELO DE DESARROLLO ALTERNATIVO

Empezar el futuro por la tierra

- 150) La tierra, soporte básico para cualquier actividad humana, está sujeta a presiones de uso crecientes cuya asignación se ha dejado en manos del libre mercado, la política de laissez faire aplicada al modelo territorial ha traído consecuencias indeseables como: la colonización de espacios naturales, la consunción de tierra agraria fértil, el abandono del carácter estratégico de la agricultura y la expansión de comida basura, el urbanismo disperso y la desvertebración social (desaparición de espacios de encuentro y participación), la desaparición del mundo rural o la pérdida de biodiversidad cultural.
- 151) El uso intensivo del transporte privado, la proliferación de infraestructuras o la metropolización creciente del territorio, además de insostenibles, suponen un salto en el vacío y un coste a medio y largo plazo inasumible social y ambientalmente.
- 152) Coordinar las políticas sectoriales, evitar el determinismo economicista, controlar el desarrollo industrial y urbanístico protegiendo las zonas agrícolas y forestales, recuperar las áreas industriales degradadas o utilizar parámetros ambientales para determinar los usos del suelo, son aspectos básicos de la ordenación del territorio que son sistemáticamente olvidados.
- 153) Mantener la viabilidad del mundo rural, reconocer el carácter multifuncional del sector primario, favorecer su desarrollo promocionando los factores endógenos, defender una agricultura con agricultores que produzcan alimentos de calidad, crear bancos de tierra para la incorporación de jóvenes, supone articular mecanismos jurídicos de choque que paralicen la actual sangría y pongan coto a la especulación.

Por un cambio urgente del modelo de producción y consumo

- 154) El actual sistema económico basa su funcionamiento en convertir a gran velocidad montones de materias primas en montañas de residuos, todo ello en un planeta donde los recursos son finitos. La apuesta por un desarrollo sostenible con crecimiento, crecimiento lineal sostenido, es un contrasentido en sí mismo y supone un engaño por ir más allá de los límites al crecimiento y la capacidad de carga del territorio.



- 155) La sociedad de consumo ha sustituido el concepto de “calidad de vida” por el de “nivel de vida” entendido como capacidad de gasto creciente, ha hecho pedazos la categoría de lo necesario, los límites de lo suficiente, desatando una loca carrera hacia el consumo convulsivo cuyos resultados saltan a la vista: desastre ambiental, dualismo social y explotación del Sur “empobrecido” por el Norte “desarrollado”, generando unas sociedades y unas formas de vida enfermas y deshumanizadas.
- 156) Junto a ello, la creación de tejidos productivos intensivos en capital y energía, la capitalización de la naturaleza, la monetarización del ocio, o el recurso al enemigo externo para desatar la carrera armamentista, van en la dirección contraria a la necesidad de tomar medidas profilácticas como la desincentivación progresiva de ramas enteras de la economía por su insostenibilidad social, económica y ambiental.
- 157) Es urgente poner límites al gasto energético, a la producción de residuos o a la contaminación, es urgente la internalización de los costes ambientales y sociales de la producción, para que la economía no se convierta en rapiña y piratería. Es necesario declarar un armisticio entre el modelo de producción y consumo y la naturaleza, reconocer los errores y pedir perdón, como Alemania por el bombardeo de Gernika o millares de australianos por su aniquilamiento de los pueblos aborígenes.

Reivindicación de la biodiversidad

- 158) Frente a una lectura restringida del concepto de biodiversidad, defender y hacer operativo el concepto de biodiversidad regional, que incluye en su seno elementos no sólo puramente ambientales, sino culturales, lingüísticos, relativos a la costumbre, al trabajo colectivo (auzolan, vereda), a las formas de propiedad comunales o a la soberanía sobre los recursos, recuperando un imaginario colectivo que es preciso activar, máxime en un espacio policéntrico como Euskal Herria.
- 159) En lo referente a la diversidad biológica acabar con la rapiña en el uso de los recursos naturales posibilitando la tasa de renovación natural, enfrentarse a la desaparición de especies mediante el mantenimiento y la recuperación de hábitats en todo el territorio incluyendo nuestra franja litoral, rehuyendo la actual política de espacios naturales protegidos que los convierte en islas comunicadas entre sí al modo de “reservas turísticas”. Al igual que todos los vascos y vascas de hoy, las generaciones futuras tienen derecho a disfrutar en su entorno de la rica variedad de ecosistemas, paisajes y especies que nosotros hemos conocido, no limitándola a una conservación de museo. Esta es una premisa fundamental de cualquier política no sólo de desarrollo alternativo sino de la llamada sostenibilidad.
- 160) En el ámbito de la biodiversidad cultural merece una extrema atención la situación de la lengua vasca, el euskera, patrimonio del pueblo vasco y de la humanidad colocado en trance de desaparición por una persecución secular que es preciso paliar con la adopción de medidas urgentes que frenen la actual situación de disgloria en un marco de uniformización cultural, imposibilitando la consecución de



una sociedad plurilingüe y el respeto a los derechos inalienables de los vasco parlantes y de quienes quieren serlo.

- 161) En esta fase histórica de mundialización de la economía y globalización de los mercados, la efectiva soberanía sobre los recursos sólo es posible desde el reconocimiento de la autodelimitación y la autodisposición de los pueblos, así y en el siglo XXI más que nunca, el derecho de autodeterminación de los pueblos debe ser un principio irrenunciable para cualquier estado del mundo que se pretenda democrático.

Solidaridad internacional y reconocimiento de nuestra deuda histórica

- 162) El nivel de vida de los países del Norte está basado en la exclusión y no es exportable al resto de la humanidad. La base del actual sistema económico descansa sobre el expolio de los recursos de una parte creciente de los pueblos del planeta en beneficio de otros, los menos. Sólo desde el reconocimiento de esa deuda histórica se puede cambiar el actual estado de cosas.
- 163) Los mecanismos empleados hasta ahora, como las ayudas al desarrollo o la inversión de un porcentaje del PIB en cooperación, lejos de paliar esta situación la han agravado. Ha llegado ya el tiempo de dejar a un lado los discursos paternalistas y enfrentarse a la realidad de un planeta en el que la mayor parte de la población pasa hambre. La mortandad infantil no es un dato estadístico provocado por causas naturales, es un exterminio planificado, es la otra cara de la moneda de la opulencia, el resultado de trasladarles nuestra huella ecológica.
- 164) En la era de la globalización del capital financiero y la apertura de los mercados, las transnacionales campan a sus anchas con el beneplácito de las instituciones internacionales y el apoyo de sus países de origen, ¿acaso en Euskal Herria, como en cualquier otro país, tenemos que estar orgullosos de que las empresas vascas mejoren los índices económicos a costa de devastar otras zonas del planeta?
- 165) La solidaridad internacional pasa hoy por reducir nuestra huella ecológica, por penalizar los impactos sociales y ecológicos de nuestras inversiones en el exterior y por establecer un estándar mínimo de bienestar.

Mejorando el ambiente evitaremos muchas enfermedades

- 166) Pertenece a la naturaleza y de ella nos nutrimos. Somos inseparables. La contaminación del aire, de la tierra, de ríos y mares, irá a parar a nuestro caudal sanguíneo que alimenta nuestros órganos.
- 167) La salud infantil, es la más amenazada ya que sus mecanismos de defensa y desintoxicación son aún inmaduros, y sus tejidos en crecimiento rápido son más vulnerables. La contaminación les afecta desde el comienzo a través del útero y la leche materna. Investigaciones de la OMS demuestran que el 40% de los dañados por cambios ambientales son menores de 5 años y que al año mueren 3 millones de niños por exposición a contaminantes.



- 168) El cáncer de pulmón, el asma y las alergias no dejan de aumentar a consecuencia de la contaminación del aire, la cual empeorará con las nuevas centrales térmicas que se proyectan. Según disminuye la capa de ozono, el cáncer de piel se hace más frecuente.
- 169) El deterioro ambiental también enferma la mente. Vivir contra la naturaleza es renegar de nuestros orígenes. Por otro lado los productos tóxicos acaban depositándose en el sistema nervioso, alterando su funcionamiento. No es de extrañar que la depresión, la ansiedad y la locura aumente. Aún esta por estudiar el daño que causa la contaminación acústica y la electromagnética, principalmente la proveniente de las antenas de telefonía móvil.
- 170) La explotación industrial, agrícola y ganadera, produce alimentos de baja calidad, es fuente de contaminación y erosión del suelo, además de una ruina económica y socio-cultural para los agricultores. La producción de alimentos genéticamente modificados, agravará más la situación y será una amenaza para la biodiversidad.
- 171) La misma actividad sanitaria, con la incineración de la basura generada en hospitales, es una fuente importante de contaminación de dioxinas y mercurio.
- 172) Para contrarrestar estas tendencias nos unimos a la propuesta de la Asociación Internacional de Médicos por el Medio Ambiente (International Society of Doctors for the Environment - ISDE) de “defender el ambiente regional y globalmente y así prevenir numerosas enfermedades, preservar la salud y asegurar la calidad de vida”, demandando de los distintos gobiernos priorizar la educación y la prevención, ante la supermedicalización.

La participación como piedra angular

- 173) La profusa defensa y reivindicación que de la participación se hace en todos los documentos internacionales de carácter ambiental, desde Río 92 hasta la Carta Europea de Ordenación del Territorio o el VI Programa Ambiental de la Unión Europea, choca de frente con la triste realidad de una sociedad que carece de instrumento alguno de participación que no sea meramente testimonial.
- 174) La única vía de participación social directa en materia ambiental es la Declaración de Impacto Ambiental, mecanismo totalmente desprestigiado e invalidado en la práctica, al haberse convertido en un mero trámite administrativo.
- 175) La patrimonialización de la legitimidad para hablar en nombre de la ciudadanía de la que suele hacer gala la administración, unida a la falta de mecanismos de contraste naturales, además de imposibilitar el debate y la crítica constructiva, supone fuertes niveles de confrontación como resultado de la ausencia del reconocimiento del papel de los movimientos sociales.



- 176) El primer paso es poner en valor el actual modelo de participación, removiendo los obstáculos que lo hacen totalmente inoperante. En este sentido habría que adoptar, a título indicativo, las siguientes medidas: hacer efectivo el derecho de acceso a la información en materia ambiental, operativizar los actuales instrumentos de participación, avanzar en experiencias de base participativa (comisiones abiertas al público en todos los niveles de la administración con especial incidencia en el marco local, establecimiento sistemático de consultas directas y referéndums en temas de especial trascendencia y en aquellos que exista controversia social, abrir las puertas a la iniciativa legislativa popular sin requisitos draconianos, introducir en el corpus jurídico mecanismos reglados de participación activa de la sociedad civil con carácter vinculante), reconocimiento positivo de la interlocución de los grupos sociales mediante la financiación de los gastos acreditados por los grupos para su funcionamiento, desterrando la actual política de subvenciones.
- 177) Cuando la potencialidad de una propuesta descansa sobre su grado de aceptación por la ciudadanía, obviar que los gobiernos parten de un severo déficit de credibilidad sólo nos puede conducir al fracaso. El único liderazgo político capaz de incorporar cambios estructurales, será un liderazgo compartido, donde los grupos sociales dispongan de mecanismos para introducir elementos de fondo en la política ambiental.
- 178) Sólo desde presupuestos de aceptación mutua se puede invertir la actual relación de crispación-exclusión e imposición-enfrentamiento, por otra de colaboración-implementación y credibilidad social-mejora ambiental, basada en la creación de condiciones sociales a través de la información y la participación que hagan posible la recuperación de nuestro hábitat.

Generar las condiciones sociales que hagan posible la recuperación del ecosistema

- 179) El déficit de credibilidad al que se enfrentan los gobiernos a la hora de implementar programas ambientales, viene de su reformismo sin reformas, de su adopción de un discurso ambientalista vacío de contenido. En esta dirección decimos sí a las reformas, y no al reformismo de los que han cambiado su lenguaje para que todo siga igual.
- 180) Desde un planteamiento democrático de mínimos, mientras no se llegue a un amplio consenso fruto del debate social sobre el modelo de desarrollo que queremos para el futuro, es urgente la adopción por parte de los gobiernos de una moratoria respecto de los planes y proyectos con fuerte impacto ambiental, por sus efectos irreversibles sobre la tierra, la cultura y la sociedad en su conjunto.
- 181) Sólo desde la recuperación del valor de lo colectivo frente al individualismo, de la reivindicación de los valores emergentes y de la concienciación de la ciudadanía, se podrán liberar energías creativas suficientes para hacer posible lo necesario, un nuevo contrato social en base aun modelo de desarrollo alternativo.